



シリア危機～失われた世代にしないために

# 武力紛争下における 子どもへの人道支援

勝間 靖

早稲田大学 アジア太平洋研究科

Graduate School of Asia Pacific Studies, Waseda University

UNHCR駐日事務所／ジャパン・プラットフォーム共催シンポジウム  
2014年5月17日、国連大学 ウ・タント国際会議場



Photo: © Giles Duley /  
Save the Children



# 武力紛争下の子どもたち

- グラサ・マシエルによる調査報告書  
『武力紛争が子どもに与える影響』(1996)
  - 子どもと武力紛争に関する国連事務総長特別代表室の新設(1997)
  - 現在、レイラ・ゼルギー特別代表
- マシエル調査から10年後の戦略的レビュー  
『変動する世界における子どもと紛争』(2009)
- 10億人の子ども(18歳未満)が武力紛争の影響を受けた国に住む。そのうち3億人は5歳未満児。



# 武力紛争下の子どもたち

- 武力紛争下におかれた子どもたちは、とくに脆弱な状況。
- 暴力や搾取にさらされやすい。
- 貧困、栄養不良、病気。
- 水と衛生について適正な設備がない。
- 教育機会の欠如。
- トラウマなどに苦しむことが多いが、社会心理的サポートが不十分。





# 子どもの権利の侵害

- 『子どもの権利条約』(1989)
  - 22条： 難民の子どもの保護・援助
  - 38条： 武力紛争における子どもの保護
  - 世界のほとんどすべての国が締約国
  
- 『武力紛争への子どもの関与に関する(子どもの権利条約の)選択議定書』(2000)

**CRC@25** 『子どもの権利条約』 25周年  
CONVENTION ON THE RIGHTS OF THE CHILD



# 人道支援とは

- 国際人道法などの規範に基づく活動
  - ジュネーブ4条約とその追加議定書
- 人道4原則（人道性、公平性、中立性、独立性）
  - 公平性： 国籍、人種、宗教、社会的地位または政治上の意見による差別を行わず、...最も急を要する困難に直面した人々を優先すること。
  - 中立性： 政治的、人種的、宗教的、思想的な対立において一方の当事者に加担しないこと。
  - 『国際赤十字・赤新月運動およびNGOのための行動規範』（Code of Conduct）



# 人道支援の調整

- 国連緊急援助調整官 (ERC)
  - 国連全体の政策立案、対応。
  - 現在、ヴァレリー・エイモス調整官。
- 人道問題執行委員会 (ECHA)
  - ERCが議長。人道支援活動を超えた政策調整。
- 人道機関間常任委員会 (IASC)
  - ERCが議長。人道支援を行う国連機関とNGOの調整。
  - クラスタ・アプローチ (保健、教育、保護...)
- 国連人道問題調整室 (OCHA)
  - ECHAとIASCの事務局。フィールドでの調整。



# ～シリア～

## 人道支援の調整

- シリア危機のための地域人道調整官 (RHC)
  - ナイジェル・フィッシャー調整官、2013/07に着任
  - OCHAアンマン事務所を拠点
- RHCの下に人道支援の調整メカニズム
- クラスター・アプローチに基づき、共同ニーズ・アセスメントに対応して、人道支援機関は役割分担



# 国連・政府・NGOによる 共同ニーズ・アセスメント(2014)

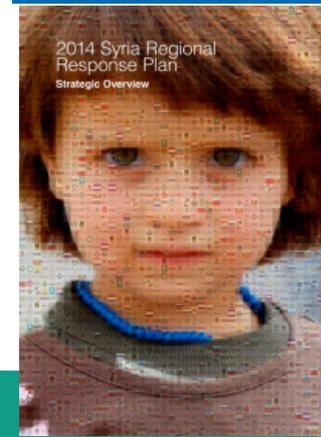
- シリア国内避難民 (IDPs) : 650万人
  - SHARP (Syria Humanitarian Assistance Response Plan)
  - 国連人道問題調整室 (OCHA)
- シリアから流出する難民 : 410万人
  - RRP6 (Syria Regional Response Plan 6)
  - 流出したシリア難民
    - 国連難民高等弁務官事務所 (UNHCR)
  - シリアから流出したパレスチナ難民
    - 国連パレスチナ難民救済事業機関 (UNRWA)



Syria crisis humanitarian response

COMMON  
PLANNING  
FRAMEWORK  
2014

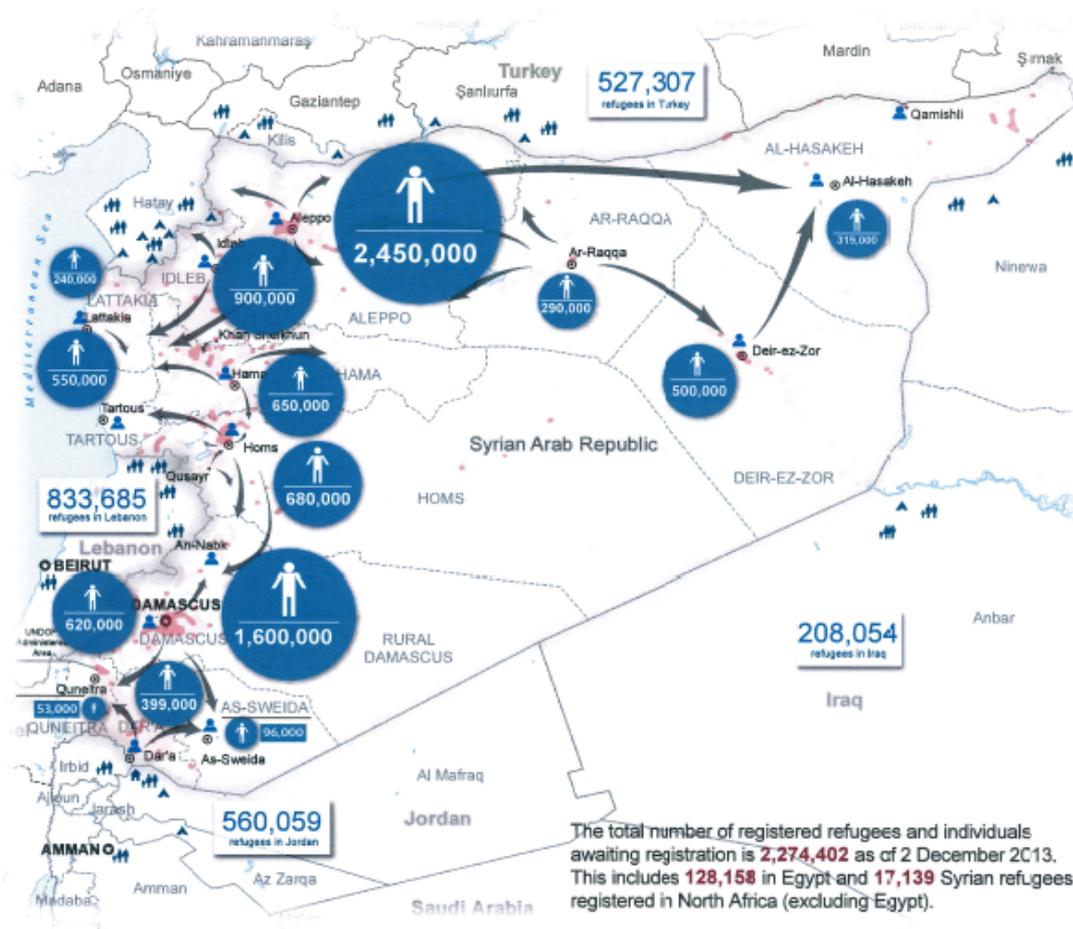
Syria Humanitarian Assistance Response Plan - Syria Regional Response Plan



2014 Syria Regional  
Response Plan  
Strategic Overview

# シリア国内避難民

SYRIA: Humanitarian Snapshot (as of 02 December 2013)



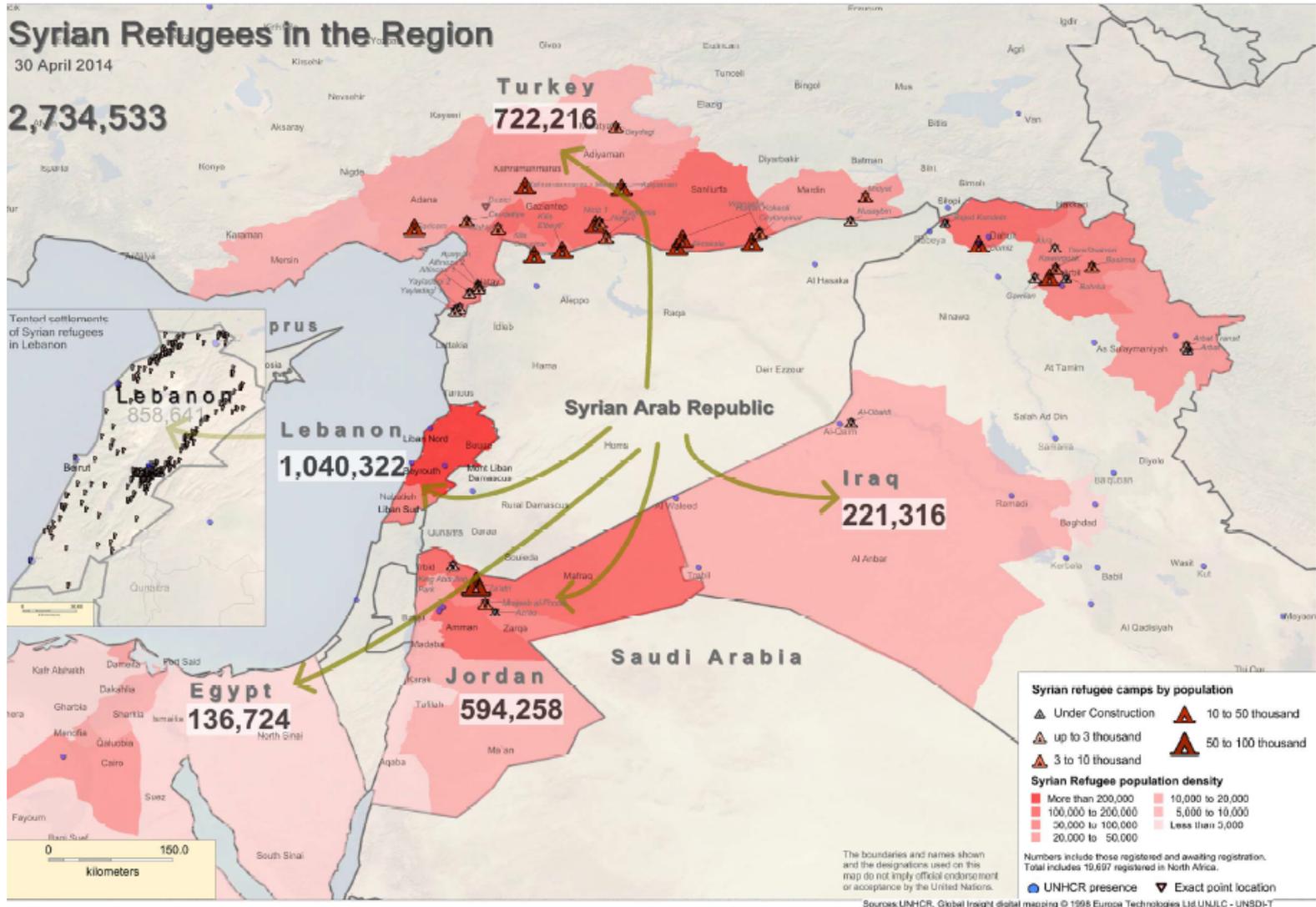
- Legend**
- Country capital
  - ⊙ Governorate capital
  - International boundary
  - - - Armistice demarcation line (1949)
  - - - Boundary of former mandate Palestine
  - Clash areas (January - September 2013)
  - Clash areas (October 2013)
  - ⊙ UN humanitarian presence
  - ⊙ Refugee presence
  - ▲ Refugee camps
  - ⊙ Transit site
  - Reported population movement inside Syria
  - ⊙ Population in need per governorate (UN estimate)



**Date:** 32 December 2013  
**Sources:** OCHA, UNCS, UN Agencies, Government of Syria, UNHCR Refugee data: <http://data.unhcr.org/syria/refugees/regional.php>  
**Feedback:** [ochasyria@un.org](mailto:ochasyria@un.org)

The total number of registered refugees and individuals awaiting registration is **2,274,402** as of 2 December 2013. This includes **128,158** in Egypt and **17,139** Syrian refugees registered in North Africa (excluding Egypt).

# 周辺国へ逃れたシリア難民

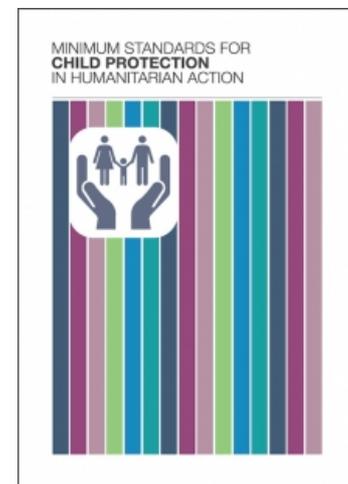


Syrian Refugees in the Region, UNHCR, 30 April, 2014



# 優先されるべき 人道支援の活動

- 『人道憲章と人道対応に関する最低基準(スフィア)』
- 『教育ミニマムスタンダード』Inter-agency Network for Education in Emergencies (INEE)
- 『人道支援における子どもの保護の最低基準』Child Protection Working Group (CPWG)

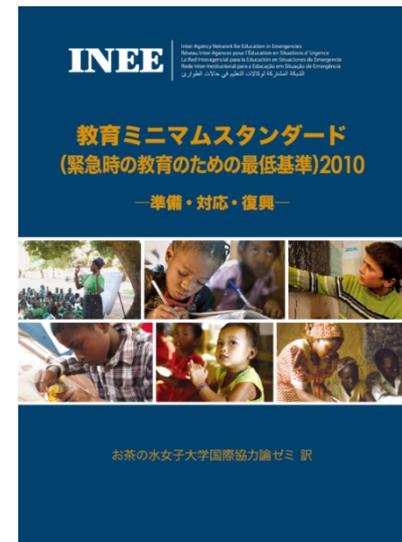




# 子どもたちの教育のために 何をすべきか？

## 『教育ミニмумスタンダード』(INEE)

- 基本的スタンダード(住民参加、協調、分析)
- アクセスと学習環境
  1. 平等なアクセス
  2. 保護と「しあわせ(well-being)」
  3. 施設とサービス
- 教授と学習(カリキュラム、研修・職業開発と支援、指導と学習プロセス、学習成果のアセスメント)
- 教師と教育関係者(募集と選考、労働条件、支援と指導)
- 教育政策(政策の制定、計画の実行)





# 子どもの保護のために 何をすべきか？

## 『人道支援における子どもの保護の最低基準』 (CPWG)

- 6原則 (Do no harm、公正性、権利、強靱...)
- 26スタンダード
  - 質の高い「子どもの保護」対応 (1～6)
  - 「子どもの保護」への対処 (7～14)
    - (7) 危険とけが、(8) 身体的暴力と他の有害な行為、
    - (9) 性的暴力、(10) 心理社会的苦痛と精神的混乱、
    - (11) 軍隊または武力集団に関与した子ども、(12) 児童労働、
    - (13) 保護者がおらず離散した子ども、(14) 子どものための正義
  - 適切な「子どもの保護」戦略 (15～18)
  - 他の人道分野における「子どもの保護」の主流化 (19～26)<sub>3</sub>





# 人道アクセス

安全保障理事会の決議1539(2004年)

• 6つの分野における子どもの権利の侵害について  
モニタリングと報告のメカニズムを設置

(1) 殺害または手足切断

(2) 徴兵または武力紛争における利用

(3) 学校または病院に対する攻撃

(4) レイプまたは他の深刻な性暴力

(5) 強制失踪

(6) 人道アクセスの拒否

# 教育



© Yasushi Katsuma



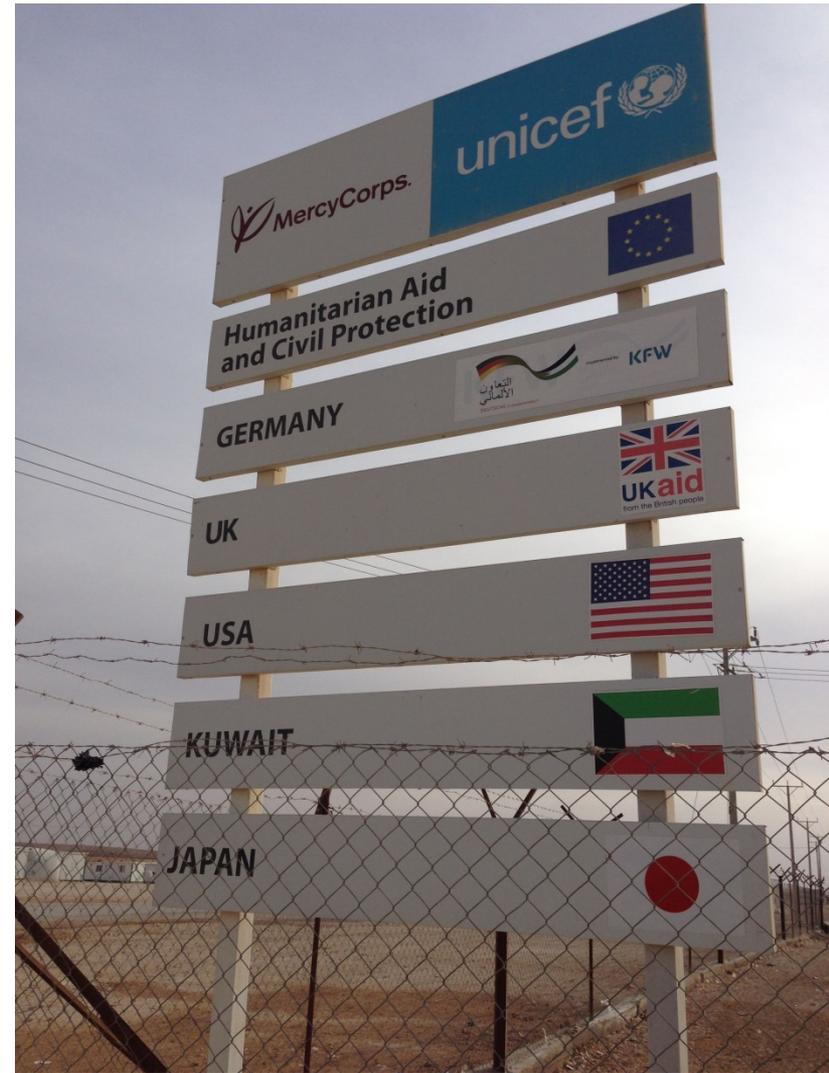
© Yasushi Katsuma



# 水と衛生



© Yasushi Katsuma



© Yasushi Katsuma

# シリアの子どもたちのため、今、 私たちは何をすべきなのでしょうか？



Syria crisis humanitarian response

## COMMON PLANNING FRAMEWORK 2014

Syria Humanitarian Assistance Response Plan / Syria Regional Response Plan

